

Piano Regolatore Cimiteriale

Facile



GUIDA

Piano Regolatore Cimiteriale:
definizione, caratteristiche e
soluzioni per la predisposizione
facile ed efficiente



Prima Edizione

agosto 2021

©Copyright - Geolander.it | Geolander.it® è un marchio registrato in licensing contract da: Gemmlab Srl | Sede Legale: Via Jappelli, 4 - 35031 Abano Terme (PD) | Sede Operativa: P.tta Maestri del Lavoro D'Italia, 13 int. 5 - 35026 Conselve (PD) | | email: info@geolander.it | pec: gemmlab@pec.gemmlab.com | Codice Fiscale/ Partita IVA: 04192440289

Geolander.it

Perché il bisogno di questa guida ed a chi è rivolta?

“Nel mezzo del cammin di nostra vita mi ritrovai per una selva oscura, ché la dritta via era smarrita”.

Dante Alighieri nel mondo dell'oltretomba non seppe orientarsi da solo ma ebbe bisogno di ben tre guide: Virgilio, Beatrice e San Bernardo.

Se è difficile destreggiarsi nell'Aldilà, ben più complicato è, in molte situazioni, farlo nel luogo della dimora eterna ed i cimiteri “sono molto più interessanti per i vivi che li frequentano che per i morti, loro sono altrove”, ci fa notare la scrittrice Valérie Perrin.

I cimiteri, luoghi di pace e fede, in aggiunta al loro carattere religioso di speranza per i viventi sono sempre più simili alle città, ai margini dei quali sono situati. Ed è in questa prospettiva che si pone la necessità di risolvere gli innumerevoli problemi che le amministrazioni comunali devono affrontare, anche con una certa difficoltà, nella gestione dei cimiteri per poter fornire un servizio efficiente.

Ecco, dunque, la necessità di una guida che conduca fuori dal limbo. Come “Virgilio” una guida materiale che illustra i problemi legati alla mancanza di pianificazione cimiteriale, che mostra le utilità del Piano regolatore cimiteriale (PRC) e che, infine, con disinvoltura conduce nella “selva” della normativa ed illustra le soluzioni per arrivare a passo lieve alla predisposizione di un PRC che assicuri ai Comuni una gestione semplice ed efficiente del cimitero.



di Franc Arleo

Intro



1	Cos'è il piano regolatore cimiteriale	06	4	Quali sono le principali problematiche nella stesura di un piano regolatore cimiteriale	14
	Finalità del PRC	07			
	Limiti spaziali del PRC	07			
	Cogenza del PRC	07	5	Iter di approvazione del piano regolatore cimiteriale	16
	Validità del PRC	07			
2	Perché dotarsi di un piano regolatore cimiteriale	09	6	Quali sono gli altri problemi di un cimitero privo di Piano Regolatore o pianificazione	18
3	Da cosa deve essere composto il piano cimiteriale	10	7	In che modo la geomatica ed il rilievo digitale possono aiutare a risolvere i problemi delle aree cimiteriali	19

Indice dei Contenuti

Valérie Perrin

scrittrice, fotografa e
sceneggiatrice francese

“ I Cimiteri sono molto più
interessanti per i vivi che li
frequentano che per i morti,
loro sono altrove...”





1 - Cos'è il piano regolatore cimiteriale

Il Piano Regolatore Cimiteriale (PRC) è uno strumento tecnico-sanitario di pianificazione di settore con la funzione di regolamentare e programmare lo sviluppo del cimitero in maniera ordinata nel rispetto delle norme igienico-sanitarie e di sicurezza.

Il PRC è previsto dal D.P.R. 285 del 10 settembre 1990 “Approvazione del Regolamento di Polizia Mortuaria” che ha rinnovato le disposizioni legislative di polizia mortuaria e cimiteriale ed in particolare ha normato la redazione dei Piani Regolatori Cimiteriali, la riduzione delle fasce di rispetto cimiteriali ed i progetti di costruzione e ampliamento dei cimiteri.

In relazione alla durata di validità del Piano l'art. 54, comma 2, del DPR 285/90, stabilisce semplicemente che ogni 5 anni dev'essere fatta la verifica e quindi l'aggiornamento della planimetria dei cimiteri. Mentre le Leggi regionali che disciplinano il PRC prevedono la possibilità di effettuare la revisione ogni 10 anni e, comunque, ogni qualvolta si registrano variazioni rilevanti di elementi presi in esame dal piano.



Il Piano Regolatore Cimiteriale o Piano Cimiteriale è uno strumento di settore che attiene all'organizzazione dei sistemi cimiteriali. Questo tipo di Piano è composto da documenti grafici e documenti testuali ed è finalizzato ad organizzare e risolvere la molteplicità delle problematiche attinenti la materia cimiteriale.

Cos'è...

Finalità del PRC

Regolamentare e programmare lo sviluppo del cimitero in maniera ordinata nel rispetto delle norme igienico-sanitarie e di sicurezza.

1

Limiti spaziali del PRC

Cimitero presente in ogni singolo Comune o gestito dall'unione di più Comuni.

2

Normativa del PRC

Il PRC è previsto dal D.P.R. 285 del 10 settembre 1990 "Approvazione del Regolamento di Polizia Mortuaria" che ha rinnovato le disposizioni legislative di polizia mortuaria e cimiteriale ed in particolare ha normato la redazione dei Piani Regolatori Cimiteriali, la riduzione delle fasce di rispetto cimiteriali ed i progetti di costruzione e ampliamento dei cimiteri.

3

Validità del PRC

L'art. 54, comma 2, del DPR 285/90, stabilisce che ogni 5 anni dev'essere fatta la verifica e quindi l'aggiornamento della planimetria dei cimiteri. Mentre le Leggi regionali che disciplinano il PRC prevedono la possibilità di effettuare la revisione ogni 10 anni e, comunque, ogni qualvolta si registrano variazioni rilevanti di elementi presi in esame dal piano.

4



Valérie Perrin

scrittrice, fotografa e
sceneggiatrice francese



Prendersi cura del cimitero vuol dire prendersi cura dei morti che vi riposano e rispettarli. Nel caso non siano stati rispettati da vivi, che almeno lo siano dopo morti.



2 - Perché dotarsi di un piano regolatore cimiteriale

L'adozione del Piano Regolatore Cimiteriale è uno strumento indispensabile per la gestione e pianificazione efficiente dei cimiteri.

Il Piano permette di organizzare e disciplinare lo sviluppo del sistema cimiteriale:

- **programmazione delle sepolture** (inumazioni, tumulazioni e sistemazioni in ossari e cinerari);
- **manutenzione delle strutture;**
- **conservazione e tutela delle opere** artistiche e/o storiche presenti;
- **organizzazione dei diversi servizi** finalizzati alla gestione ordinaria.

Perché...

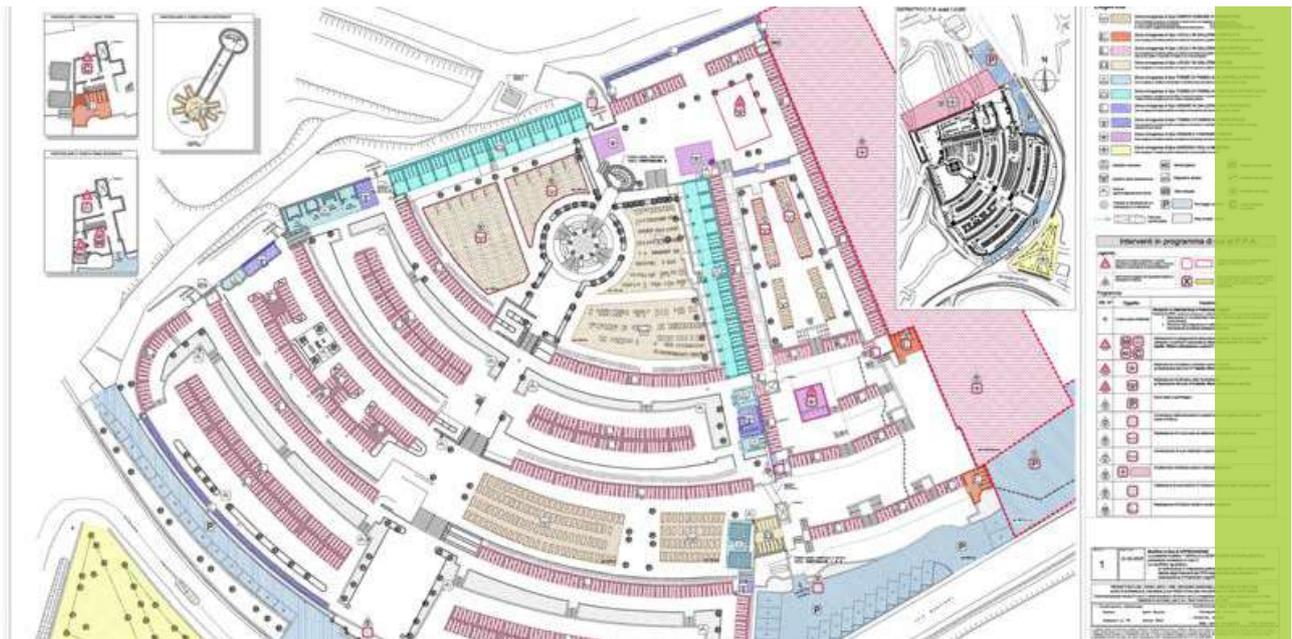
3 - Da cosa deve essere composto il piano cimiteriale



Ai sensi degli artt. 54 e segg. del D.P.R. 285/90 e sulla base delle indicazioni poste dalle singole normative regionali il piano cimiteriale deve essere composto da:

- **una planimetria 1:500** da aggiornare ogni 5 anni;
- **disegni in scala adeguata delle varie zone;**
- **edifici e servizi;**
- **aree destinate alle sepolture private;**
- **eventuali campi speciali per religioni diverse;**
- **analisi geologica;**
- **relazione tecnica;**
- **una distanza di 200 metri** dall'abitato riducibili a 50 o 100 metri.

Da Cosa...



Esempio di Planimetria

Planimetria in scala 1:500 da aggiornare ogni 5 anni.

Deve prevedere un'area sufficiente per 1,5 volte le inumazioni di un decennio da dimensionare sulla base dell'andamento delle inumazioni (media) del decennio precedente, nulla è stabilito per i criteri di calcolo delle aree necessarie per le tumulazioni in loculo o tombe di famiglia, per le cremazioni e collocazioni di ceneri in manufatti.

Infine, deve indicare anche le superfici necessarie per realizzare i servizi per il pubblico ed il personale, un sistema di allontanamento delle acque meteoriche, una recinzione, una camera mortuaria, un ossario e un cinerario comune.



4



LINK UTILI E DI APPROFONDIMENTO:

- **D.P.R. 10 settembre 1990, n. 285. Regolamento di polizia mortuaria** - <https://bit.ly/regolamento-polizia>
- **Leggi sanitarie n.1265/1934** - https://bit.ly/leggi_sanitarie
- **Circolare del Ministero della Sanità 24 giugno 1987**
- **Come faccio a trovare un defunto al cimitero**
<https://bit.ly/totem-digitale>
- **Come rilevare e seppellire per sempre i problemi dei cimiteri**
<https://bit.ly/gestione-cimiteriale>
- **Navigare il cimitero: conoscere per gestire**
<https://bit.ly/anusca-servizi>
- **Concessioni cimiteriali fra gestione amministrativa e aspetti fiscali**
<https://bit.ly/concessioni-cimiteriali>



4- Quali sono le principali problematiche nella stesura di un Piano Regolatore Cimiteriale

Punto di partenza per la predisposizione del piano cimiteriale è un'analisi dell'andamento medio della mortalità nell'area di propria competenza territoriale sulla base di dati statistici dell'ultimo decennio e di adeguate proiezioni locali.

Fatto questo studio preliminare e verificata la necessità di realizzare nuovi posti per le sepolture occorre porre in essere varie attività dirette a raccogliere informazioni indispensabili per poter programmare in maniera efficiente lo sviluppo e la manutenzione del cimitero.

Una valida programmazione presuppone un uso razionale delle aree e dei manufatti già esistenti. E' necessario, innanzitutto, verificare la durata delle concessioni e censire le tombe abbandonate, dopodichè sarà possibile individuare il numero di sepolture da realizzare, i posti da destinare alle inumazioni e tumulazioni, prevedendo eventuali ampliamenti cimiteriali che dovranno essere preceduti da uno studio sulle caratteristiche urbanistiche, geologiche e geotecniche dei terreni interessati dalle inumazioni e dalle altre opere eventualmente considerate.

Per la redazione del Piano, inoltre, occorre considerare la necessità di ridurre o abbattere le barriere architettoniche, favorire la sicurezza per gli operatori e visitatori, realizzare zone verdi, garantire l'accesso ai mezzi meccanici e la dotazione di impianti idrici e servizi igienici, per i cimiteri monumentali bisogna tener conto dei vincoli di tutela paesaggistica per la predisposizione di progetti di conservazione e riqualificazione.

Quali sono...

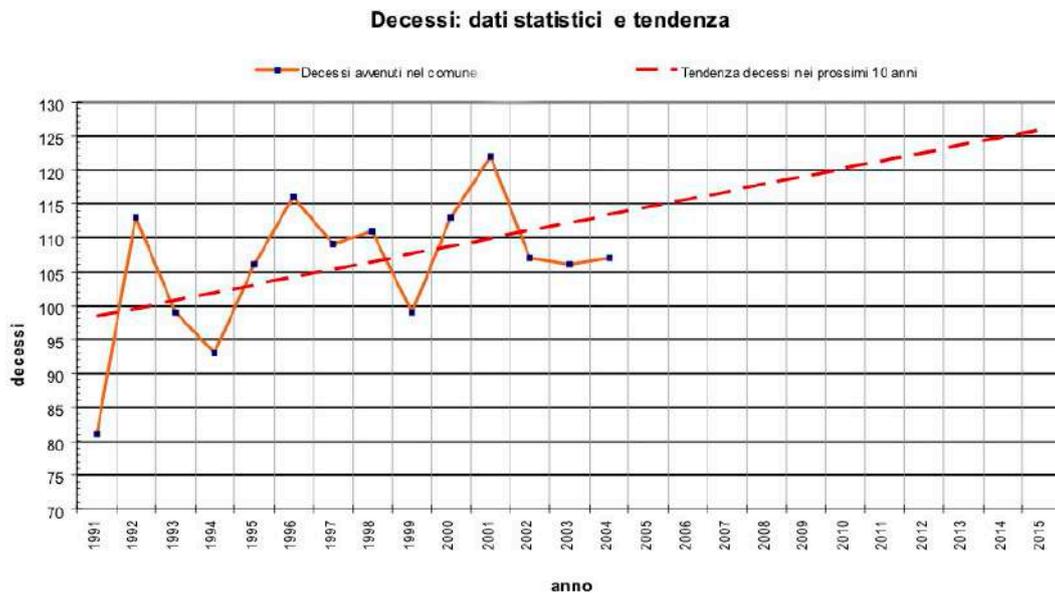
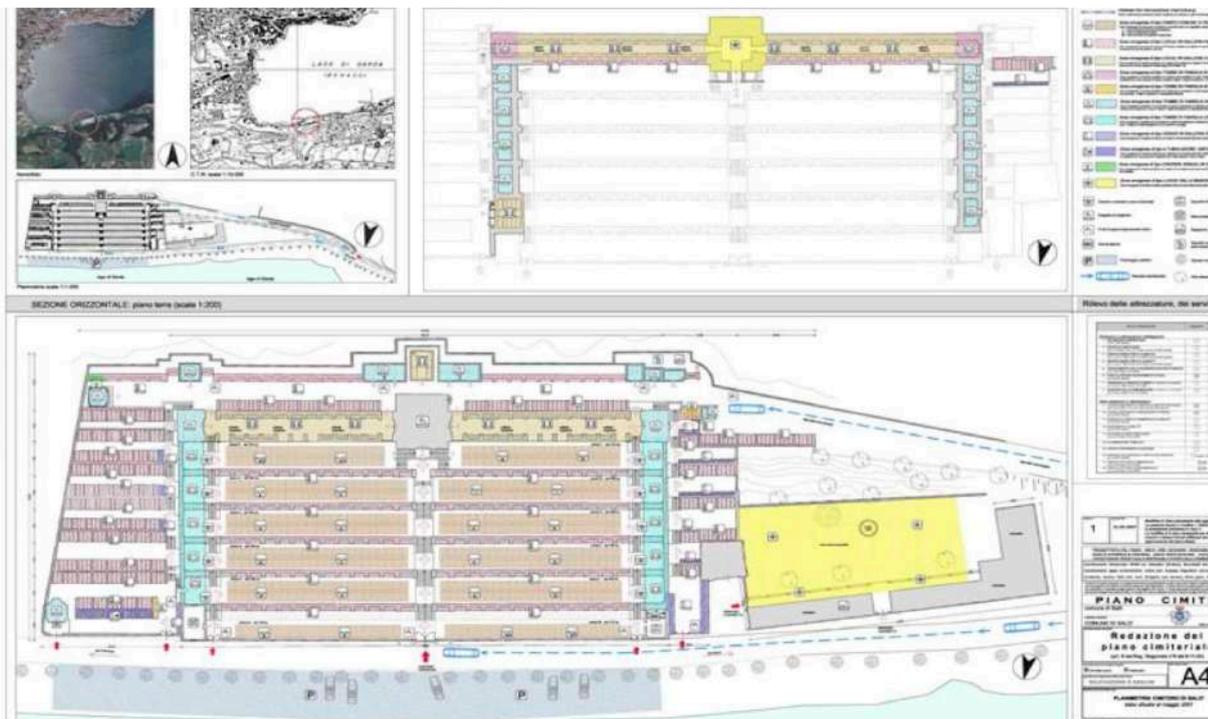


Grafico n°4/b. Per quanto riguarda il numero di decessi annui (grafico 4b) anch'esso è in aumento ma in modo meno pronunciato rispetto all'incremento della popolazione. (vedi le tendenze nel sottostante grafico)
 Ciò è dovuto principalmente alla vita media dei residenti che, come avviene su tutto il territorio nazionale, è in crescita e protrae nel tempo il momento della morte.

Esempio andamento medio mortalità

Numero di decessi annui nell'area di competenza



Esempio di rilevamento dell'area cimiteriariale

Lo stato di fatto del cimitero va inserito nel piano regolatore.

5 - Iter di approvazione del piano regolatore cimiteriale

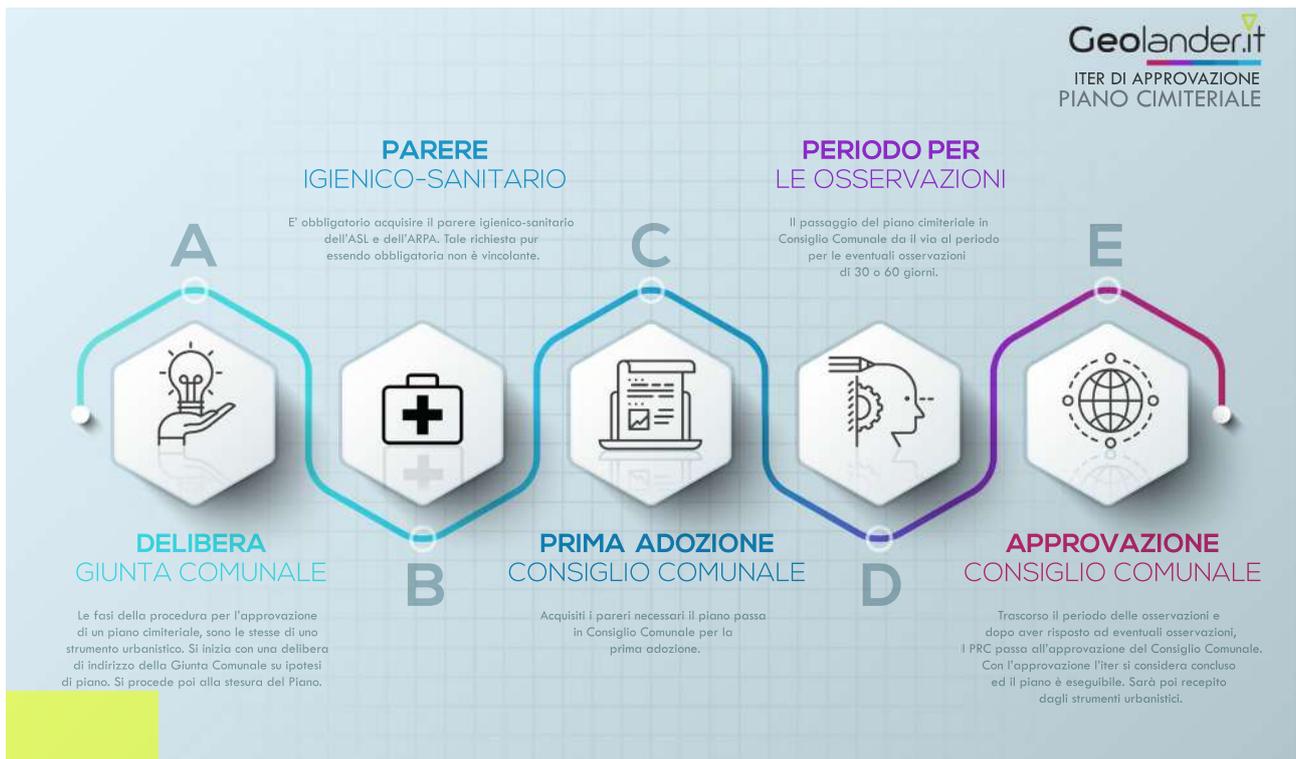


Ogni Comune può predisporre il Piano Regolatore Cimiteriale per rispondere alle necessità di sepoltura nell'arco dei vent'anni successivi all'approvazione del piano medesimo, con revisione ogni 5 anni, secondo quanto previsto dal DPR 285/90 o 10 anni secondo le Leggi regionali.

Le fasi della procedura per l'adozione del Piano iniziano con una deliberazione della Giunta comunale.

E' obbligatorio acquisire il parere igienico-sanitario dell'ASL competente per territorio e dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente (ARPA). Tale richiesta pur essendo obbligatoria non è vincolante, potendo il sindaco, massima autorità sanitaria sul territorio, non uniformarsi al parere con specifica motivazione ed assunzione delle conseguenti responsabilità.

Iter...



Acquisiti i pareri necessari il piano dev'essere sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale. Con l'approvazione l'iter si considera concluso ed il piano è eseguibile.

Il Piano Regolatore Cimiteriale sarà poi recepito dagli strumenti urbanistici.



6 - Quali sono gli altri problemi di un cimitero privo di Piano Regolatore o pianificazione

- **mancanza di dati certi** riguardo alle sepolture per inumazioni in area comune o in concessione;
- **assenza di dati in ordine alle tumulazioni** in sepolture individuali o collettive, di tombe di famiglia, gentilizie e cappelline;
- **irreperibilità d'informazioni sulle concessioni** dei loculi e delle relative scadenze;
- **contraddittorietà di dati sulle concessioni** di suolo cimiteriale per la realizzazione di loculi privati;
- **regolamento di polizia mortuaria obsoleti** con dati non corrispondenti allo stato reale del cimitero;
- **assenza d'indicazioni** per consentire ai visitatori del cimitero l'individuazione della tomba del loro defunto;
- **incertezza sugli elementi da mantenere** (aree verdi, viali, illuminazione, segnaletica, parcheggi, ecc.).

Quali sono...

7 - In che modo la geomatica ed il rilievo digitale possono aiutare a risolvere i problemi delle aree cimiteriali

I rilievi ad alta risoluzione e tridimensionali possono essere utilizzati per verificare la morfologia del terreno e l'impianto strutturale con la restituzione delle aree cimiteriali in formato CAD.

Dalle informazioni ottenute si passa al riconoscimento anagrafico di ogni elemento desunto dal rilievo.

Rilevati i singoli elementi è, poi, possibile passare alla gestione in cloud di tutti i dati cimiteriali raccolti ed inerenti non soltanto alle sepolture (con la mappatura è possibile avere una visione completa della collocazione delle tombe e del loro stato di conservazione, dei termini delle concessioni e stato dei pagamenti), ma anche dei servizi di illuminazione (da quella generale a quella delle lampade votive, per ottimizzare i consumi e monitorare i guasti), alle aree verdi, viali, parcheggi, ai punti di conferimento dei rifiuti, ai servizi per la gestione dei tributi, ecc.

In che modo...





1 - Acquisizione



I nostri rilievi avvengono con le migliori tecnologie (MMS rilievo in movimento, laserscanner statici, Droni ecc.) che applichiamo sia in esterni (rilievo outdoor) che in interni (rilievo indoor) per rilevare territori, strade, edifici, case ed aree confinate.

2 - Elaborazione



La fase di elaborazione prevede la realizzazione degli asset richiesti. Gli asset sono gestiti attraverso la Geolander.it Platform nella configurazione Fabbrica possono essere generati dal nostro team oppure attraverso automatizzazione in machine learning.

3 - Restituzione



La fase di restituzione consente di organizzare e gestire autonomamente i dati prodotti nella fase precedente di elaborazione.

Viene rilasciata la licenza d'uso della Geolander.it Platform relativa all'asset di interesse.

Attraverso la Geolander.it Platform è possibile gestire autonomamente ogni informazione o asset dell'ambito rilevato nelle fasi precedenti.

Il Metodo Geolander

“ **Il cimitero è il posto in cui uno capisce lo stato di civiltà di un paese, di una nazione, di una città e della sua gente.**

Elio Fiore

Io Mappo Tu Scopri



Geolander.it® è un marchio registrato in licensing contract da: Gemmlab Srl

Sede Legale: Via Jappelli, 4 - 35031 Abano Terme (PD)

Sede Operativa: P.tta Maestri del Lavoro D'Italia, 13 int. 5

Telefono: **049 799 1357**

Email: **info@geolander.it**